

Mittel- bis langfristiges Konzept der Kinderbetreuung – 2. Beratung

1. Vorlage

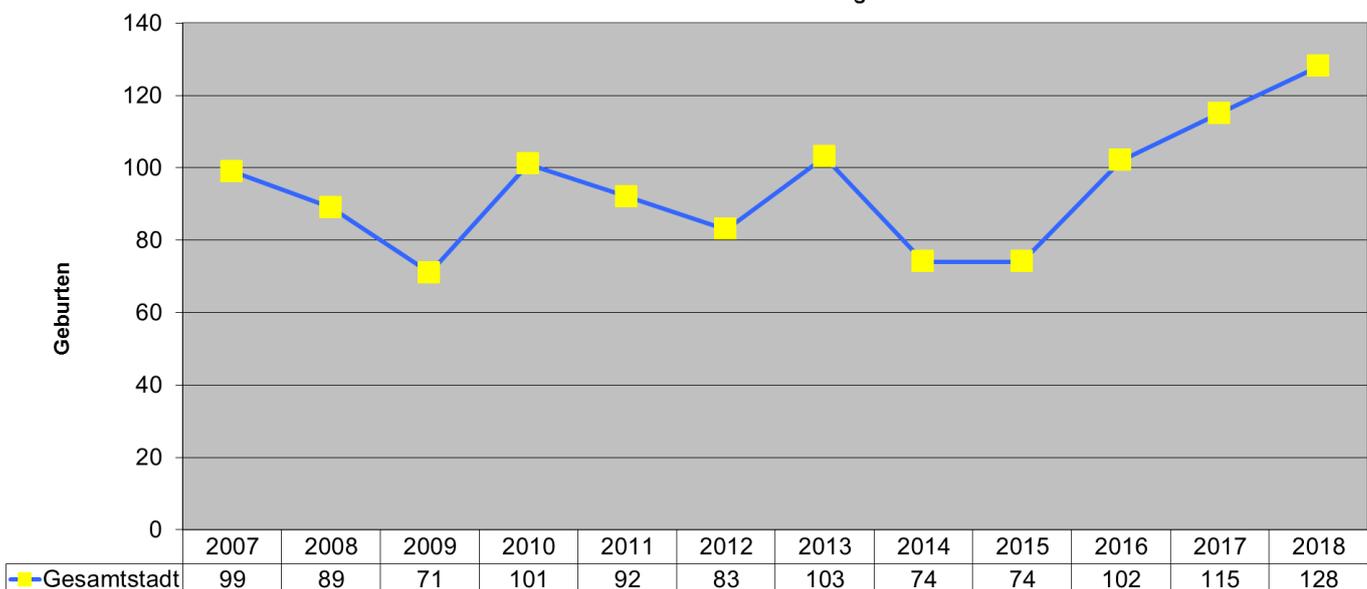
An den Gemeinderat zur Beratung in der Sitzung am 21.01.2019 (öffentlich).

2. Sachdarstellung

In der Gemeinderatssitzung am 23.07.2018 wurde bereits über das mittel- bis langfristige Konzept der Kinderbetreuung in Laichingen und Ortsteilen beraten (siehe BU Nr. 81/2018). Damals konnte noch kein Beschluss gefasst werden, da unter anderem die auswärtige Unterbringung der Machtolsheimer Kinder in leerstehenden Räumen in Suppingen in Frage gestellt wurde. Seither wurde der Bedarf eines Waldkindergartens geprüft und Gespräche mit einem potentiellen neuen Träger geführt. Dieser kann jedoch erst im ersten Halbjahr 2019 konkrete Entscheidungen treffen, was dann zu spät wäre. Zudem wurde am 27.11.2018 nochmals im Kindertagenausschuss mit mündlicher Anhörung der Einrichtungsleitungen und den Gesamtelternbeiratsvorsitzenden beraten. Des Weiteren hat die Stadtverwaltung eine Benachrichtigung erhalten. Laut Schreiben vom RP Tübingen, muss die Altersgemischte Gruppe in der Kita Bleichberg auf Grund des damals bewilligten Zuschusses wieder in eine reine Krippengruppe bis spätestens zu Beginn des Kindergartenjahres 2020/2021 rückumgewandelt werden. Ansonsten muss der anteilige Zuschuss in Höhe von ca. 60.000,00 Euro zurückgezahlt werden. Sollte die Rückumwandlung durchgeführt werden, werden 5 neue Krippenplätze geschaffen, jedoch fallen dadurch 10 Ü3 Plätze weg. Bei der aktuell schwierigen Lage, sollten möglichst viele Plätze, vor allem auch im Ü3 Bereich erhalten werden.

In der BU Nr. 81/2018 wurde bereits ausführlich auf die Bedarfsplanung eingegangen. Daher sollen hier nur die wichtigsten Fakten aufgezeigt werden:

Geburtenentwicklung 2007 bis 2018
Gesamtstadt Laichingen



3 Jahre - Schuleintritt

2018/2019

	mögl. vorhandene Plätze	anspruchsberechtigte Kinder	Differenz
Feldstetten	53	44	9
Machtolsheim	67	69	-2
Suppingen	50	33	17
Laichingen	280	285	-5

2019/2020

	mögl. vorhandene Plätze	anspruchsberechtigte Kinder	Differenz
Feldstetten	53	35	18
Machtolsheim	67	73	-6
Suppingen	50	23	27
Laichingen	280	295	-15

2020/2021

	mögl. vorhandene Plätze	anspruchsberechtigte Kinder	Differenz
Feldstetten	53	40	13
Machtolsheim	67	66	1
Suppingen	50	23	27
Laichingen	280	321	-41

1 - 3 Jahre (1-Jährige alle in Laichingen, ab 2 Jahre auch im Ortsteil)

2018/2019

	mögl. vorhandene Plätze (nach Abzug Ü3 Kinder)	anspruchsberechtigte Kinder bei einer Betreuungsquote von 30 %	Differenz
Feldstetten (2-Jährige)	4	2	2
Machtolsheim (2-Jährige)	0	9	-9
Suppingen (2-Jährige)	8	1	7
Laichingen (1 - 2-Jährige + 1-Jährige Ortsteile)	35	61	-26

(Annahme Jahrgangsgröße der U3 Kinder wie in 18/19)

2019/2020

	mögl. vorhandene Plätze (nach Abzug Ü3 Kinder)	anspruchsberechtigte Kinder bei einer Betreuungsquote von 30 %	Differenz
Feldstetten (2-Jährige)	9	2	7
Machtolsheim (2-Jährige)	0	9	-9
Suppingen (2-Jährige)	10	1	9
Laichingen (1 - 2-Jährige + 1-Jährige Ortsteile)	35	61	-26

(Annahme Jahrgangsgröße der U3 Kinder wie in 18/19)

2020/2021

	mögl. vorhandene Plätze (nach Abzug Ü3 Kinder)	anspruchsberechtigte Kinder bei einer Betreuungsquote von 30 %	Differenz
Feldstetten (2-Jährige)	6	2	4
Machtolsheim (2-Jährige)	0	9	-9
Suppingen (2-Jährige)	10	1	9
Laichingen (1 - 2-Jährige + 1-Jährige Ortsteile)	35	61	-26

Übersicht Mehrbedarf

		Ü3 (bei einer Betreuungsquote von 100 %)	U3 (bei einer Betreuungsquote von 30 %)
<u>2018/2019</u>	Machtolsheim	0,5	1
	Laichingen	0,5	3
<u>2019/2020</u>	Machtolsheim	0,5	1
	Laichingen	1	3
<u>2020/2021</u>	Machtolsheim	0	1
	Laichingen	2	3

Max. Mehrbedarf

	Ü3 (bei einer Betreuungsquote von 100 %)	U3 (bei einer Betreuungsquote von 30 %)
Machtolsheim	0,5	1
Laichingen	2	3

Das steht bereits fest:

Tiger	+ 7 U3 Plätze
Waldkindergarten ?	+ 20 Ü3 Plätze
Neubau Regenbogen	+ 10 U3 Plätze + 12 Ü3 Plätze
Gesamt	+ 17 U3 Plätze + 32 Ü3 Plätze

Das wird langfristig noch gebraucht:

- ➔ Machtolsheim: 1 U3
- ➔ Laichingen: 1 Ü3 + 1 U3

In der Kindertagenausschusssitzung wurden verschiedene Fragen zur Lösungsfindung aufgestellt und im Ergebnis vom Kindertagenausschuss folgendes festgelegt. Bei diesen Punkten soll eine Grundsatzentscheidung fallen.

- **Machtolsheim:** Platzvergrößerung um eine Gruppe. Kosten liegen laut ABUS bei rund 850.000 Euro. (Diese fallen nun höher aus, weil sich die Bruttogrundfläche für die Erweiterung durch Planänderungen aufgrund der Intervention des KVJS vom 17.12.2018 von 156 m² auf 263 m² erhöht hat.)
- **Laichingen:**
 1. Einführung Platz-Sharing in den Krippengruppen → 2-Tages-Modell. So können pro Gruppe max. 2 zusätzliche Plätze gewonnen werden, d.h. insgesamt 6 Plätze. (Hier ist zu bedenken, dass durch ein weiteres Modell zusätzliche Nachfrage geschaffen wird. Die Kita-Leitungen, wie auch Frau Pfister vom Ev. Landesverband raten vom Platz-Sharing ab und bevorzugen die Abschaffung des 3-Tages-Krippenmodells.)
 2. Weitere Prüfung: An-/Neubau Ü3 + U3 Gruppe
 - Möglichkeit 1: Anbau an Ost- und Westseite Kita Bleichberg
 - Kostenschätzung laut Architekturbüro Ott für Erweiterung Ost: 1,6 Mio. Euro
 - Kostenschätzung laut Architekturbüro Ott für Erweiterung West: 900.000,00 Euro
 - Möglichkeit 2: Neubau 2-gruppige Einrichtung (Kostenschätzung laut ABUS: 2,5 Mio. Euro), Flexibilität für zukünftige Jahre ist gegeben, auch im Hinblick auf die Rückumwandlung der Altersgemischten Gruppe in der Kita Bleichberg
 3. Einrichtung Waldkindergarten: siehe BU Nr. 11/2019

➔ Hinweis: Bei An-/ Neubauten in Laichingen und Machtolsheim, stehen die freien Gruppenräume in Suppingen und Feldstetten weiterhin leer.

Damit die Kath. Kirche in weitere Planungen beim Neubau des Kindergartens Regenbogen einsteigen kann, sollen hier die Rahmenbedingungen festgelegt werden:

Bei den Haushaltsplanberatungen 2018 wurden für den Neubau des Kindergartens Regenbogen im Jahr 2021 eine Verpflichtungsermächtigung in Höhe von 2.115.000,00 Euro eingeplant.

Während der Erarbeitung und Weiterentwicklung des Zukunftskonzeptes der Kinderbetreuung in Laichingen, wurden mehrere Termine mit der Kath. Kirche Laichingen vereinbart. Verschiedene Szenarien mit unterschiedlichen Gruppenkonstellationen wurden mit der Kath. Kirche besprochen. Letztendlich führten die Gespräche zwischen der Stadtverwaltung Laichingen und der Kath. Kirche Laichingen, wie auch weitere Absprachen der Kath. Kirche Laichingen und deren übergeordneten Stellen zu einer endgültigen Gruppenkonstellation. Nach reiflichen Überlegungen des Trägers, wurde diese Konstellation als konzeptionell sinnvoll festgelegt. Ebenso entspricht diese der maximalen Kapazität, welche von dem Träger zu leisten ist.

Folgende Gruppenstruktur folgt hieraus:

- 2,5 Gruppen im Ü 3 Bereich (3 Jahre bis Schuleintritt) mit insgesamt 65 Plätzen
- 1 Gruppe im U 3 Bereich (1 - 3 Jahre) mit insgesamt 10 Plätzen

Derzeit verfügt der Kindergarten Regenbogen über zwei Ü 3 Gruppen.

Damit auf den sich stetig verändernden Betreuungsbedarf vor Ort reagiert werden kann, ist dabei eine flexible Gestaltung des Raumprogramms wichtig. So sollte z.B. ein Wechsel zwischen U3- und Ü3-Betreuung möglich sein, wie auch zwischen Regel- und Ganztagesbetreuung.

Im „Vertrag für die Förderung und den Betrieb der Kirchlichen Kindergärten“ zwischen der Stadt Laichingen und der Kath. Kirchengemeinde Maria Königin Laichingen vom 26.06.2014 ist laut Punkt 4.1.2 geregelt, dass bei Baumaßnahmen, die im Zusammenhang mit der Schaffung oder Zuverfügungstellung von zusätzlichen Kindergarten-/Krippenplätzen zur Gewährleistung des Rechtsanspruches durchgeführt werden, eine gesonderte Vereinbarung über die Höhe der Kostentragung, ggf. Baukostenzuschusses abgeschlossen wird. Hier soll die Kostendeckelung in Höhe von 3. Mio. Euro (Gesamtkosten) festgehalten werden. Die Abbruchkosten und die Kosten für die Unterbringung der Kinder in einer Interimslösung während der Bauphase sind nicht in den 3 Mio. Euro enthalten. Die bürgerliche Gemeinde soll hier einen Zuschuss in Höhe von 90 % des durch sonstige öffentliche Zuschüsse nicht gedeckten Aufwands leisten. Zudem soll ein jährlicher (prozentualer) Zuschlag zur Abdeckung der Baukostensteigerung aufgenommen werden.

Mit dieser Regelung ist die Kath. Kirche Laichingen laut Mail vom 05.12.2018 einverstanden.

Die Regelung der Interimslösung soll in einer separaten Gemeinderatssitzung beschlossen werden. Grundsätzlich wird die Verwaltung in die Planungen und wichtigen Entscheidungen miteinbezogen.

3. Kosten und Finanzierung

Im Rahmen der Haushaltsplanberatungen 2018 hat der Gemeinderat eine Verpflichtungsermächtigung in Höhe von 2.115.000 Euro (90 % von 2,35 Mio. Euro) für das Haushaltsjahr 2021 in den Haushalt aufgenommen. Dabei wurde vom Bau eines 3-gruppigen Kindergartens ausgegangen. Für den Bau einer 3,5-gruppigen

Einrichtung fallen voraussichtlich Baukosten von 3,0 Mio. Euro an. Der Investitionskostenzuschuss der Stadt beträgt dann insgesamt 2,70 Mio. Euro. Der voraussichtliche Mittelabfluss wird für das Jahr 2019 700.000 Euro, für 2020 1,5 Mio. Euro und für 2021 800.000 Euro betragen. Deshalb müsste in den Haushalt 2019 für 2019 ein Ansatz von 700.000 Euro sowie Verpflichtungsermächtigungen von 1,5 Mio. Euro für 2020 und 800.000 Euro für 2021.

Für die Kofinanzierung des Investitionskostenzuschusses möchte die Verwaltung einen Zuschuss aus dem Ausgleichstock beantragen.

Für das Platz Sharing (2 Tages Modell) gelten folgende Gebührensätze:

Krippengruppe (7-14 Uhr; 14 Wochenstunden) 2 Tage (Donnerstag u. Freitag):

Stufen Nettoeinkommen	1 Kind	2 Kinder	3 Kinder	4 Kinder und mehr
	in der Familie unter 18 Jahren			
I: bis 1.500 €				
2019/2020	98 €	73 €	49 €	20 €
II: 1.500 € bis 2.600 €				
2019/2020	130 €	97 €	66 €	26 €
III: über 2.600 €				
2019/2020	162 €	121 €	82 €	32 €

Zzgl.: monatliche Essenspauschale für 2 Tage pro Woche 24 €

4. Beschlussvorschlag

1. Machtolsheim

Das Kinderhaus Pustebblume soll durch einen Anbau um eine Gruppe erweitert werden. Für das Haushaltsjahr 2019 sollen 850.000,00 Euro bereitgestellt werden. Bzgl. der laufenden Finanzierung der weiteren Gruppe und des Gruppenmodells wird gesondert beraten.

2. Laichingen

2.1: Regenbogen

2.1.1: Der Kindergarten Regenbogen soll mit folgender Gruppenkonstellation auf dem bestehenden Grundstück des Kindergartens durch die Kath.

Kirchengemeinde Maria Königin Laichingen neu gebaut werden:

2,5 Ü3 Gruppen + 1 Krippengruppe (U3)

2.1.2: Die Gruppen sollen räumlich flexibel gestaltet werden, damit ein Wechsel der Ü und U3 Gruppen möglich ist und eine Ausweitung auf die Ganztagesbetreuung realisiert werden kann.

2.1.3: Eine separate Vereinbarung bzgl. des Zuschusses wird abgeschlossen. Hier wird die Gesamtkostendeckelung in Höhe von 3 Mio. Euro aufgenommen (Zuschuss Gemeinde 90 %). Abbruchkosten und die Kosten der Interimslösung sind darin nicht enthalten. Zudem soll ein jährlicher (prozentualer) Zuschlag zur Abdeckung der Kostensteigerung aufgenommen werden.

2.1.4: Der Gemeinderat verpflichtet sich für das Haushaltsjahr 2019 einen Ansatz von 700.000 Euro sowie Verpflichtungsermächtigungen von 1,5 Mio. Euro für 2020 und 800.000 Euro für 2021 in den Haushaltsplan 2019 aufzunehmen.

2.2: Ein Neubau mit einer 2/3 gruppigen Einrichtung soll geplant werden.

ODER

Der Anbau um eine U3 und Ü3 Gruppe am Bleichberg soll erfolgen.

Als Planungsrate sollen 100.000,00 Euro im Jahr 2019 vorgesehen werden (gilt für beide Alternativen).

2.3: Ein Waldkindergarten soll im Frühjahr 2019 mit einer Gruppe von 20 Plätzen eröffnet werden. Weitere Details werden in der BU Nr. 11/2019 beraten.

2.4: Das Platz Sharing beim Krippenmodell, 2 Tage (Do. + Fr.) wird ab Sep. 2019 eingeführt. Die Gebühren werden laut Vorschlag siehe oben (Kosten und Finanzierung) festgelegt. Ab sofort sollen bei Neuaufnahmen beim 3-Tages-Krippenmodell die Tage auf Mo., Di. und Mi. festgelegt werden. Bereits aufgenommene Kinder haben Bestandschutz.

2.5: Die Altersgemischte Gruppe in der Kita Bleichberg wird zunächst nicht umgewandelt. Erst wenn neue Plätze zur Verfügung stehen, soll dies erfolgen. Weitere Verhandlungsgespräche werden mit dem RP geführt.

2.6: Sollten bis zum Bedarfszeitpunkt die Plätze in Neu-/Anbauten noch nicht zur Verfügung stehen, sollen folgende Räumlichkeiten wie folgt aufgefüllt werden:

1. Kindergarten Feldstetten „Auf dem Berg“ (Auffüllung 2. bestehende Gruppe, Ü3)
2. neue Gruppe im vorhandenen freien Gruppenraum in Suppingen
3. neue Gruppe im vorhandenen freien Gruppenraum in Feldstetten, ehemaliger Kindergarten „Delau“

Laichingen, den 09.01.2019

Gefertigt:	Gesehen:	Gesehen:	Gesehen:	Gesehen:
gez.	gez.	gez.	gez.	gez.
Troll Sachgebietsl.	Binder Amtsleiter	Eppler Amtsleiter	Hascher Amtsleiter	Kaufmann Bürgermeister

Anlagen:

1. Vorplanung mit Kostenschätzung Erweiterung Kinderhaus Machtolsheim
2. Vorplanung mit Kostenschätzung Erweiterung Kita Bleichberg West
3. Vorplanung mit Kostenschätzung Erweiterung Kita Bleichberg Ost
4. Protokoll Kindertagenausschusssitzung vom 27.11.2018